Protocol tussen de SIOD en de Vlaamse Regering over de samenwerking tussen hun diensten

Gelet op artikel 1 van het sociaal strafwetboek tot bepaling van het begrip sociale fraude,

Gelet op de artikelen 3 tot 7 van het sociaal strafwetboek tot bepaling van de diensten die deel uitmaken van de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst, hierna SIOD genoemd, en zijn opdrachten,

Gelet op de artikelen 54, 55, 56 van het sociaal strafwetboek betreffende de mededeling van inlichtingen tussen sociaal inspecteurs en administraties,

Gelet op artikel 58 van het sociaal strafwetboek betreffende de vertrouwelijkheid van de gegevens,

Gelet op de artikelen 21, 49/1, 49/2, 49/3, 171/1 en 171/2 van het sociaal strafwetboek,

Gelet op de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers,

Gelet op de EU Verordening 2016/679 van 27april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, die uiterlijk 25 mei 2018 in werking zal treden

Gelet op de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten,

Gelet op de artikelen 78 en 150 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten,

Overwegende dat de federale sociale inspectiediensten en de diensten van de Vlaamse Regering de fundamentele plicht hebben om toe te zien op de naleving van de federale sociale wetgevingen waaronder die met betrekking tot de opdrachten in de zin van artikel 2, 18° en 2, 21° van van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten,

Overwegende dat de niet-naleving van deze sociale regelgeving tot de schending van andere regelgeving kan leiden,

Overwegende dat de naleving van deze regelgeving deel uitmaakt van de strijd tegen de sociale fraude en de illegale arbeid, aangezien de misbruiken in dit verband afbreuk doen aan de solidariteit, onzekerheid teweegbrengen en de concurrentie vervalsen en aldus tot sociale dumping leiden die onaanvaardbaar is voor de economie en de burger,

Overwegende dat de strijd tegen de sociale fraude en de sociale dumping in het bijzonder een nauwe samenwerking vereist tussen de Partijen om deze doelstellingen te verwezenlijken en te bevorderen,

Overwegende dat deze samenwerking gepaard gaat met een regelmatige en nuttige uitwisseling van informatie in verband met de toepassing van de sociale regelgeving,

Overwegende dat een dergelijke samenwerking tot gevolg zal hebben dat de schendingen van de sociale maatregelen die in het bijzonder toepasbaar zijn op de overheidsopdrachten in een fraudegevoelige sector worden teruggebracht,

Overwegende dat het derhalve gepast is om tussen de SIOD en de Vlaamse Regering een samenwerkingsprotocol te sluiten inzake uitwisseling van informatie betreffende de toepassing van de sociale wetgevingen in het kader van de uitvoering van overheidsopdrachten waarvan de diensten van de Vlaamse Regering en andere entiteiten van de Vlaamse overheid opdrachtgever zijn, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke bepalingen betreffende de verplichtingen opgelegd aan de sociaal inspecteurs inzake vertrouwelijkheid van de gegevens

WORDT EEN SAMENWERKINGSPROTOCOL GESLOTEN TUSSEN :

De Vlaamse Regering
vertegenwoordigd door de heer Geert Bourgeois, minister-president

en

De SIOD (Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst)
vertegenwoordigd door de heer Kris Peeters, Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel en de heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor bestrijding van sociale fraude

hierna "de SIOD"

DE ONDERTEKENENDE PARTIJEN KOMEN OVEREEN WAT VOLGT:

1 Voor de toepassing van dit protocol wordt verstaan onder

- SIOD Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst zoals bepaald in de artikelen 3 tot 7 van het sociaal strafwetboek

- Betrokken diensten van de Vlaamse Regering De departementen en intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse administratie

  Bijkomende entiteiten van de Vlaamse overheid, zoals de extern verzelfstandigde agentschappen, kunnen toetreden door eenzijdige ondertekening van een addendum bij dit protocol dat bij aangetekende brief ter kennis wordt gebracht van de Partijen Vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de kennisname van het ondertekend addendum door de SIOD worden die bijkomende entiteiten voor de toepassing van dit protocol beschouwd als "betrokken diensten van de Vlaamse Regering"

- Overheidsopdracht een overheidsopdracht in een fraudegevoelige sector[1], met name
  - een overheidsopdracht voor werken of,
  - een overheidsopdracht voor diensten in het kader van de in artikel 35/1 van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers bedoelde activiteiten die onder het toepassingsgebied vallen van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden

2 De SIOD en elke betrokken dienst van de Vlaamse Regering stellen een Single Point of Contact (SPOC) aan in het kader van de uitvoering van dit samenwerkingsprotocol

De Partijen delen de gegevens (naam, voornaam, postadres, telefoonnummer en e-mailadres) van de respectieve SPOC's mee na ondertekening van dit protocol

De Partijen zullen deze gegevens intern verspreiden onder hun diensten

[1] De betrokken diensten van de Vlaamse Regering hebben de mogelijkheid om ook in andere sectoren het protocol toe te passen indien zij dit noodzakelijk achten, met name in geval van een vermoeden van tewerkstelling van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen

3. De betrokken diensten van de Vlaamse Regering verbinden zich ertoe om alles in het werk te stellen, binnen hun verantwoordelijkheid als aanbestedende overheid, om te waken over de naleving van de sociale bepalingen door de ondernemingen die aanwezig zijn op de plaats van uitvoering van de overheidsopdrachten.

4. De betrokken diensten van de Vlaamse Regering zullen spontaan en op de snelste manier alle informatie die zij bezitten doorgeven via het meldpunt voor een eerlijke concurrentie (www.meldpuntsocialefraude.belgie.be) wanneer zij vermoedens of signalen hebben dat een aannemer, onderaannemer, dienstverlener of leverancier, de arbeids-, veiligheids- en/of sociale zekerheidswetgeving niet of onvolledig naleeft (vermoedens of signalen van zwartwerk, onveilige en ongezonde werksituaties, niet-naleving van de loonreglementering, sociale uitbuiting, overnachtingen op de werf, enz...).

5. Hiertoe zullen de betrokken diensten op regelmatige basis aan het SPOC van de SIOD een document bezorgen in excel-formaat met alle gegevens van de overheidsopdrachten in fraudegevoelige sectoren waarvoor zij optreden als opdrachtgever, met uitzondering van de opdrachten van beperkte waarde (aanvaarde factuur), doch afwijkingen zijn mogelijk. In deze lijst zal, voor elke opdracht ten minste de volgende informatie worden vermeld :
   - plaats van de dienstverlening of adres van de werf waar de opdracht wordt uitgevoerd,
   - naam, adres en ondernemingsnummer van de firma aan dewelke de uitvoering van de opdracht werd toevertrouwd,
   - waarde van de opdracht, exclusief BTW,
   - werkelijke aanvangsdatum van de opdracht,
   - de vermoedelijke einddatum van de opdracht.
   - bij bouwwerken indien mogelijk ook de begin en einddatum van fase ruwbouw, afwerking,...

   De SIOD zal deze informatie kunnen opnemen in haar gegevensbanken met het oog op de optimalisatie van de controles en het zoeken naar ondernemingen in overtreding.

6. Indien nodig zal de SIOD, desgevallend op vraag van de betrokken diensten van de Vlaamse Regering, de inspectiediensten verzoeken gerichte controles uit te voeren op de plaats van uitvoering van de opdracht en/of op de zetel van de ondernemingen waarover de betrokken diensten van de Vlaamse Regering inlichtingen hebben verstrekt. De SIOD speelt na een eerste analyse de informatie door aan de noodzakelijke inspectiediensten en zij beslissen dan over al dan niet opstarten van onderzoeken en berichten de SIOD over de resultaten.

7. De SIOD zal de betrokken diensten van de Vlaamse Regering informeren over het positief of negatief resultaat van de onderzoeken bedoeld in punt 6 en, van zodra het beheerssysteem in ontwikkeling dit mogelijk maakt, minstens semestrieel van de onderzoeken uitgevoerd in het kader van punt 5, met naleving van de regels betreffende het beroepsgeheim en het meedelen van persoonsgegevens.

8. De SIOD verbindt zich ertoe om de betrokken diensten van de Vlaamse Regering te ondersteunen op vlak van hun verantwoordelijkheid inzake de naleving van de sociale wetgeving bij uitvoering van overheidsopdrachten en dit met naleving van de regels betreffende het beroepsgeheim en het meedelen van persoonsgegevens.

   De SIOD zal vragen van de betrokken diensten van de Vlaamse Regering doorspelen aan de instanties die over de nodige informatie tot risicovolle gevallen beschikken.

9. De SIOD zal de betrokken diensten van de Vlaamse Regering ten minste één keer per jaar informeren over de fraudemechanismen die het meest frequent worden aangetroffen in

overheidsopdrachten De betrokken diensten van de Vlaamse Regering zullen de informatie doorgeven aan hun leidend ambtenaar, werfleiders, werfcontroleurs en beheerders

10 De SIOD zal, eenmaal per jaar, gratis opleidingen organiseren voor de betrokken diensten van de Vlaamse Regering, betreffende de arbeidswetgeving, socialezekerheidswetgeving en de praktische toepasbaarheid ervan in het kader van de uitvoering van overheidsopdrachten

11 De betrokken diensten van de Vlaamse Regering zullen in de opdrachtdocumenten van hun overheidsopdrachten de nadruk leggen op de preventie van de sociale fraude en de naleving van de arbeids- en socialezekerheidswetgeving Hiertoe zullen zij in de administratieve bepalingen van de opdrachtdocumenten clausules opnemen met het oog op het tegengaan van sociale dumping, waaronder de instructies die vermeld zijn in de Vlaamse gids tegen sociale dumping bij overheidsopdrachten en in de omzendbrieven van de Kanselarij van de Eerste Minister

De diensten van de Vlaamse Regering kunnen gebruik maken van de onlinedienst "Correcte Ondernemer" op het adres www checkinhoudingsplicht be om na te gaan of een inhouding op factuur moet gebeuren voor een firma die een opdracht uitvoert in een fraudegevoelige sector

De SIOD zal de betrokken diensten van de Vlaamse Regering, op hun verzoek, adviseren op het gebied van sociaal recht en arbeidsrecht

12 Een stuurgroep samengesteld uit de SPOC's en twee vertegenwoordigers van elk van de Partijen garandeert de goede uitvoering van dit protocol en lost desgevallend praktische en andere problemen op Hiertoe zal de stuurgroep jaarlijks of telkens wanneer het nodig blijkt, bijeenkomen De stuurgroep zal binnen dertig dagen bijeenkomen zodra een Partij de wens hiertoe heeft uitgedrukt

Het voorzitterschap van deze stuurgroep wordt waargenomen door de SIOD Deze zal instaan voor de praktische organisatie van de bijeenkomsten van de stuurgroep

13 De SIOD verbindt zich ertoe om dit protocol te verspreiden onder de ambtenaren die deel uitmaken van zijn diensten

14 De uitvoering van dit protocol wordt elk jaar geevalueerd door de stuurgroep Gezien hun eigenheid kunnen de verschillende inspectiediensten van de SIOD hieraan deelnemen

15 Elke ondertekenende partij kan als zij het nodig acht de aanpassing of de wijziging voorstellen van het geheel of een gedeelte van dit protocol, evenals van de bijlage De aldus vernieuwde samenwerkingsmodaliteiten kunnen dan opgenomen worden in een addendum bij dit protocol, ofwel in een nieuw samenwerkingsprotocol

16 Dit protocol treedt in werking op 12 oktober 2018

17 Dit samenwerkingsprotocol wordt gesloten voor onbepaalde tijd vanaf de datum van ondertekening door de Partijen

18 De ondertekenende partijen kunnen dit protocol opzeggen mits, voor de Vlaamse Regering, een aangetekende brief naar de directeur van het Federaal Aansturingsbureau van de SIOD wordt verstuurd waarin hun voornemen wordt bekendgemaakt en, voor de SIOD, naar de minister-president van de Vlaamse Regering

De toetredende partijen kunnen wat hen betreft dit protocol opzeggen mits een aangetekende brief naar de directeur van het Federaal Aansturingsbureau van de SIOD en naar de minister-president van de Vlaamse Regering wordt verstuurd waarin hun voornemen wordt bekendgemaakt.

De opzegging zal in werking treden na een termijn van zes maanden die aanvangt de eerste dag van de maand die volgt op die van de kennisname van de opzegging.

opgemaakt te Brussel op 12 OKT. 2018 in 2 originelen.

Voor de VLAAMSE REGERING,

Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid en
Onroerend Erfgoed

Voor de SOCIALE INLICHTINGEN EN OPSPORINGSDIENST,

Philippe De Backer
Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid